

	<p>Atelier PCRS - CRIG Occitanie</p> <p>--</p> <p>Compte-rendu de la matinée du 20 novembre 2024 à Toulouse</p>	<p>7 pages</p> <p>Rédaction : GPO</p> <p>Date : 29/01/2025</p>
---	--	--

PARTICIPANTS :

Nom	Prénom	Organisme
PRÉSENTS		
ABADIE	Philippe	IGN
BARRIEU	Sébastien	TE 81
BHEM	Jean-François	IDGEO
BONNARDET	Margaux	CA Grand Montauban
BOUILLAGUET	Rémy	CA Grand Albigeois
CARDON	Mayelle	CC Grand Pic Saint-Loup
DELETAGE	Rodolphe	Smica / Adine
DIOUANI	Karima Carmen	GRDF
FAURE	Bruno	TE 46
FROMAGE-MARIETTE	Anne	OPenIG
GASULLA	Patrick	SMDEA
GUABELLO	Nicolas	ENEDIS
GUIAVARCH	Luc	CD 09
GUITART	Séverine	SDE 09
HADOUCHE JEMMAL	Hanan	ATD 31
HOULES	Marion	L'Avion Jaune
IRATCHET	Bruno	Réalia
KOTT	Titouan	BRL
LESERVOISIER	Sophie	ENEDIS
MALARD	Guillaume	ENEDIS
MARTIN	Gwenaël	Afigeo
RAMEL	Régis	BE Tech Sud
SIDGWICK	Jonathan	CA Grand Montauban
POUJOL	Gabriel	OPenIG
EXCUSÉS		
MONBRUN	Thierry	Haute Garonne Numérique
ABSENTS		
BEZARD-FALGAS	Patrick	Géofoncier
CARVALHAIS	Frédéric	PMMCU
GARCIA	Mathieu	GRDF
MERLIN	Estelle	ENEDIS

I. MODE OPERATOIRE :

Sous l'animation conjointe de Gwenaël Martin (Afigeo) et Gabriel Poujol (OPenIG), cet atelier a proposé aux participants de traiter en groupe les besoins des porteurs de projets de PCRS actuels ou futurs en Occitanie et de les mettre en perspective dans une feuille de roue régionale mutualisée. En amont, le groupe de travail réunissant les APLC portant des PCRS départementaux conventionnés sous l'animation d'OPenIG avait défini pour cela des sujets transversaux et des problématiques plus détaillées. Les participants à l'atelier ont ainsi pu proposer des solutions concrètes pour résoudre les problématiques proposées par le GT APLC et alimenter de leur réflexion collective un plan d'action régional pour les PCRS.

Cet atelier s'est déroulé en deux étapes portant respectivement sur les grands thèmes suivants :

- **Ateliers 1, 2 : le financement des PCRS** : répartition des contributions, usages et argumentaires liés
- **Ateliers 3, 4 et 5** : la mutualisation et les conventions multi-partenariales

II. ATELIERS SUR LE FINANCEMENT DES PCRS

Consignes: Ce sujet a été abordé sous l'angle de la résolution de besoins réels et concrets. Deux participants porteurs de projets de PCRS départementaux formulent leurs problématiques sur des sujets réels et les détaillent chacun à un groupe qui formule ensuite des propositions de solutions. Voici le déroulé simplifié :

- Le présentateur explique factuellement sa situation, sans analyse (5 min)
- Questionnement par le groupe et réponses factuelles, sans analyse (15 min)
- Hypothèses d'analyse formulées par le groupe avec le présentateur « muet » (10 min)
- Réactions du présentateur (5 min)

Le financement des PCRS a été abordé à travers les deux questions suivantes, portant respectivement sur le mode de **calcul** des quotes-parts adaptées aux différents types de partenaires, ainsi que sur les **arguments** fédérateurs pour ces mêmes partenaires potentiels, en fonction de leurs usages, type de structure, etc. Ils avaient été résumés par les deux problématiques suivantes :

Atelier 1 – 1^{ère} situation : « Mon élu aimerait connaître le prix de revient de la démarche PCRS à l'habitant et je ne sais pas comment faire ce calcul, au vu du nombre de partenaires et des bases de calcul »

Le premier cas d'étude est présenté par Bruno Faure (TE 46) à un premier sous-groupe : pour financer le PCRS et sa mise jour, TE 46 conventionne avec l'ensemble des parties prenantes, tout en laissant la possibilité à de nouveaux adhérents d'intégrer la démarche en cours de convention. Les conventions seraient actualisées et la présence de nouveaux adhérents feraient varier le taux de participation, avec pour objectif de couvrir les ressources humaines et techniques liées aux besoins du PCRS.

Pour évaluer les ordres de grandeur financiers à mobiliser et la répartition de ces coûts, il convient de répondre aux questions suivantes :

- qui récupère les mises à jour, qui les diffuse, qui en bénéficie ?
- quels moyens d'acquisition et quels types de restitution des mises à jour choisir en fonction des usages ? en fonction de la taille des zones à mettre à jour ? pour quels types de partenaires ?

Pour s'étendre à des **usages non liés au corps de rue**, la taille des zones aura un impact. La gestion du littoral et du trait de côte, ou encore celle des forêts, requière de disposer de données cohérentes sur des espaces étendus pour être exploitables par exemple.

En termes de **partenaires à sensibiliser** pour les usages directs comme indirects, TE 46 propose de débiter la démarche de conventionnement avec :

- EPCI, collectivités établissement publics
- Gestionnaires de réseaux (de tous types et tailles)
- Gestionnaires de milieux naturels

Les coûts de mise à jour présentent une base fixe et une base variable. La base variable sera directement liée aux volumes de données complémentaires à acquérir.

Questions restées en suspens (et à transmettre au GT APLC régional ou au Comité de coordination nationale du PCRS :

- Si les partenaires sont nombreux, un remboursement d'Enedis est-il envisagé ?
- GRDF serait désormais mobilisable sur les PCRS raster dès lors qu'ils font l'objet de mises à jour. Pour quelles raisons ? Comment les solliciter ?
- Pourquoi certains Conseils Départementaux et certains syndicats Très Haut Débit sont partenaires et pas d'autres ?
- Pourquoi les opérateurs télécoms ne sont jamais partenaires ?

Atelier 2 – 2^{de} situation : « J'ai un projet d'acquisition mais tous les partenaires locaux ne veulent pas financer ; du coup, je n'arrive pas à boucler mon tour de table que pourrais-je faire ? »

Cette seconde situation illustrant la problématique des argumentaires est présentée de la façon suivante par Sébastien Barriou (TE 81) au second sous-groupe : Comment amener les collectivités et de nouveaux partenaires sur le PCRS ?

- 1. Identifier l'ensemble des besoins et usages des données du PCRS pour établir un ensemble d'arguments à présenter à chacun des partenaires potentiels**
- 2. Quantifier les coûts de production et d'exploitation pour établir un plan budgétaire et financier**

- **Usages du PCRS identifiés**

Outils d'aide à la décision

Outil de communication

Appui à la gestion relative aux PLU, Urbanisme, ZAN

Appui à la détermination de l'occupation du sol

Appui à la télédétection (par exemple pour les service cadastraux)

Aide à la mise en place de projet d'aménagement du territoire

Appui à la gestion GEMAPI

- **Effectuer un sourcing sur les territoires d'autres APLC sur**

Le financement

Les coûts

Les technologies utilisées

Les méthodologies de production et de maintenance (mise à jour)

Les stratégies de communication

- **Effectuer un sourcing auprès des collectivités de différents niveaux géographiques pour recenser leurs besoins et les outils dont elles disposent pour y répondre (l'objectif étant de dégager des usages potentiels des données PCRS)**

- **Pistes pour aborder le PCRS auprès des collectivités**

Parler de PCRS Image peut restreindre à la sphère des réseaux et aux usages DT-DICT, alors que parler d'orthophotographie à très haute résolution (5cm) permet de fédérer d'autres usages et d'autres acteurs

S'adresser directement aux élus locaux pour obtenir un premier point d'entrée

Réaliser une tournée d'information auprès de toutes les collectivités

Réaliser des ateliers pour présenter l'utilisation du PCRS auprès des collectivités (élus et services techniques)

Réaliser des ateliers d'informations et d'échanges avec les gestionnaires de réseaux locaux

Distinguer et recenser les besoins par niveau géographique au travers d'OPenIG (hyperlocal jusqu'à régional)

- **Valoriser le PCRS par des services secondaires**

Modélisation 3D et/ou Jumeau Numérique :

- Simulation de risques inondations
- Simulation de risques incendies

- Avant-Projet d'aménagement du territoire (communication et travail préparatoire)
 - Tourisme
- Outils d'exploitation du PCRS pour simplifier son accès et son utilisation

- **Embarquer les partenaires et leurs besoins sur les méthodes d'acquisition pour la mise à jour**
- **Utiliser les élus comme point d'entrée sur les chantiers de mise à jour**

III. ATELIER SUR LA MUTUALISATION ET LES CONVENTIONS MULTI-PARTENARIALES DANS LE CADRE DES PCRS

Consignes : Ce sujet a été abordé avec la méthode du World Café. Il s'agit d'ouvrir des temps d'échanges itératifs en sous-groupes tournants (5 personnes) avec prise de notes avant restitution et capitalisation collective. En voici les modalités :

- **4 tables rondes** ont été constituées avec, comme principe, une parole libre, ouverte, et modérée au besoin pour que tout le monde s'exprime, et prise en notes sur format AO
- **2 rotations** de 10 minutes par sujet pour les 4 tables : recomposition des tables avec maintien d'une personne en place à chaque table pour expliciter les propos notés par le groupe précédent
- **3 sujets** abordés successivement

La restitution brute des itérations en tables rondes telle que présentée par chaque table est jointe en annexe en fin de document. Pour une restitution plus claire, les éléments remontés par les sous-groupes ont été formalisés et regroupés pour disposer d'une vue de synthèse.

Atelier 3 – 1^{er} World Café : « Dans un monde idéal, avec des moyens illimités, si je dois mettre en place une mise à jour du PCRS, quelles sont les « actions » que je dois porter sur mon territoire ? »

Lors de ce premier atelier sous forme World Café, les restitutions des tables rondes (jointes en fin de document) ont été synthétisées sous forme de séquence d'actions. Pour plus de lisibilité, cette proposition de « cadre logique » décline les actions mentionnées au sein d'un processus continu.

1. Communiquer sur la démarche de mise à jour

Faire le tour des partenaires
 Identifier lesquels solliciter
 Sensibilisation à l'intérêt du PCRS auprès des élus et des techniciens

2. Analyser les besoins

Inventorier l'existant en termes de gestion de fonds de plan topographique
 Recenser les besoins, les usages, les usagers et les financeurs
 Considérer les spécificités de chaque territoire à mettre à jour
 Connaître les missions, compétences et projets de territoires

3. Constituer un partenariat

Promouvoir les usages : élargir l'utilité du PCRS à d'autres sphères d'activités que des DT-DICT (dont JN)
 Impliquer les acteurs dans la stratégie de mise à jour
 Évaluer les besoins en ressources techniques, humaines et financières

4. Mutualiser les ressources

Identifier les compétences techniques mobilisables
 Rassembler des financements
 Avoir du personnel dédié
 Montage d'une équipe technique (organisation, allocation de ressources humaines, comitologie)
 Élaborer des scénarios techniques en fonction des moyens d'acquisition (ULM, topographie, drone, etc.) des types de restitutions (raster, vecteur, 3D) et formats de données envisagés
 Proposer plusieurs fréquences de mises à jour (différentielle, complète, hybride) en fonction de l'évolution des types de territoires

Définir une ou plusieurs grilles de répartition des coûts de mise à jour

5. Spécifier la mise à jour et monter une stratégie d'achat

Choisir le scénario de mise à jour adapté (moyen d'acquisition, type de rendu, formats, fréquences)

Monter une stratégie d'achat (AO CCTP)

Définir la licence de diffusion des données (open data ou non) adaptée au statut du PCRS socle

Contrôler la qualité : intégrer une méthodologie de recettage, savoir qui est comment est validée la mise à jour

6. Mettre en œuvre des outils opérationnels

Acquérir l'équipement informatique dimensionné en fonction des besoins d'exploitation : hébergement, publication, outillage

Prévoir la pérennité des compétences techniques et de la maintenance des outils

Prévoir comment centraliser la donnée

Mettre à disposition un flux OGC

Assurer la mise à jour des métadonnées sur les plates-formes de communication et de diffusion (ANCT si la start-up d'Etat continue son travail)

7. Animer la collecte des zones à mettre à jour

Réaliser une campagne de pédagogie sur le terrain pour informer et sensibiliser les acteurs du territoire

Mettre en place une cellule de communication et d'assistance en plus du chef de projet PCRS

Avoir un référent par entité partenaire pour la remontée des modifications du corps de rue

Identifier les zones modifiées au regard du PCRS socle, y compris hors de la voirie

Valider les modifications du PCRS (contrôles de livraison des travaux).

8. Exploiter le marché et intégrer les livrables après recette

Atelier 4 – 2^{ème} World Café : « Sans se mettre de frein, pour la mise à jour d'un PCRS, quelles seraient les « actions » ou les outils ou logiciels qui pourraient être mutualisables ? »

Ce deuxième tour du World Café a amené les participants à énumérer les différentes actions mutualisables pour la mise à jour des PCRS au regard de l'échelle géographique de mutualisation qui leur semblerait adaptée. Comme précédemment, les notes restituées par chaque table sont jointes en annexe en fin de document. Le tableau ci-dessous en propose une synthèse par dénominateur géographique commun, à lire au regard de l'étendue la plus englobante comme échelle de mutualisation proposée.

	Échelon de mutualisation					
	National	Régional	Départemental	Intercommunal		
Communication et partage d'informations	Retex et sensibilisation aux usages					
	Ressources de formation et de communication					
Appui administratif, financier et réglementaire	Accords financiers					
	Modèles de marchés				Marché d'achat groupé	
	Conventions / licences de partage de données					
	Veille juridique					
Préparation de la mise à jour : identification des zones à mettre à jour	Prétraitement de données pour identifier les zones					
	(Télé)détection de changements	RH et outils pour animer le réseau de remontée des zones				
	RH et outils pour les contrôles de terrain					
	Planification des campagnes de mise à jour					
Infrastructure et outils	Plateforme de diffusion et de stockage des données					
	Agrégation des flux					
	Licences informatiques					
	Outils/moyens techniques, interopérabilité					

Tableau de synthèse des propositions d'actions mutualisées et des niveaux de mutualisation envisagés

Pour ce dernier tour de l'atelier, les notes des tables rondes (jointes en annexe à la fin de ce document) ont été rassemblées par catégorie de frein possible à la mutualisation autour des PCRS et de leur mise à jour.

1. Volonté politique / capacité financière / flou juridique

Absence de portage politique, contexte financier économique peu propice

Coûts élevés, lenteur administrative

Difficultés à obtenir des accords financiers

Réforme non aboutie : pas de financement ni de porteur (APLC) ne sont désignés

Aspects réglementaires flous

Difficultés à identifier et impliquer les nombreux acteurs (locaux ou non) pour la répartition des coûts

Type de licence variable en fonction des partenaires (problème de l'open data et du « passager clandestin »)

2. Manque d'accès aux informations

Méconnaissance des enjeux : manque de communication, d'argumentaires, d'informations réglementaires

Manque de partage de cas d'usages

Manque d'échange entre acteurs et de mutualisation (ou d'acteurs fédérateurs) de niveau national ou régional

Rareté des outils et supports de formation

3. Manque d'anticipation sur l'exploitation du PCRS et d'expertise technique

Absence d'expertise et de compétences techniques pour exploiter le PCRS

Standard encore peu approprié

Grande variété de cas d'usages à anticiper, très variables localement

Variabilité des besoins en fonction des territoires (montagne, plaine, rural, urbain) et du type d'acteurs (compétences et envergure)

Grandes disparités de la topographie de la géographie des territoires

Manque de projection sur les métiers et les données

Manque de visibilité sur la stabilité des organisations et pérennité des ressources humaines

Durabilité des partenariats, absence de tuilage

Avenir de l'utilité de la gestion de la donnée

Manque d'outils adaptés à la gestion des réseaux

4. Difficultés techniques autour de la donnée

Différences entre les deux formats de PCRS socles (raster / vecteur / 3D), difficultés à choisir le format initial

Manque d'interopérabilité entre les logiciels/outils, les formats et les données

Formats hétérogènes et difficiles à appréhender

Mixité des mises à jour (mélange raster / vecteur) en mode différentiel (patchwork)

Données incomplètes, manquantes ou fausses

IV. BILAN ET CONCLUSION

Les participants à l'atelier sont remerciés par Gwenaël Martin et Gabriel Poujol. A l'issue d'une brève enquête de satisfaction à main levée, ils manifestent leur souhait d'avoir plus d'animations collaboratives de ce type.

Sous l'animation d'OPenIG, le groupe de travail des APLC des PCRS d'Occitanie va capitaliser les fruits de ces réflexions participatives pour alimenter la feuille de route régionale de la mise à jour des PCRS, pour laquelle une convention de partenariat est actuellement à l'étude pour exploiter le marché d'achat groupé de mises à jour de PCRS mis en place par le CRAIG (Crige de la région Auvergne-Rhône-Alpes) qui bénéficie déjà au GIP Recia (Crige de la région Centre-Val de Loire).

Les ressources produites lors de cet atelier seront également transmises au [Comité de coordination nationale du PCRS](#) ainsi qu'à [l'Afigéo](#) en vue de permettre au plus large panel d'acteurs d'en bénéficier.

Guillaume Malard, élu à [l'Afigéo](#) et membre du Comité de coordination nationale du PCRS mentionne qu'une annexe au standard PCRS relative à ses usages et à son exploitation sera rédigée courant 2025. Il encourage les participants de l'atelier à s'y impliquer dès qu'elle sera publiée par le biais de l'appel à commentaires de la future Annexe, qui sera ouvert d'ici la fin du deuxième trimestre 2025. Rendez-vous aux [Géodatadays](#) à Marseille les 10 et 11 septembre pour la suite des actions PCRS nationales.

[Annexe : les notes des trois tables rondes des ateliers 3, 4 et 5.](#)